

**ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УВЕЛИЧЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ БЮДЖЕТА ГОРОДА ПИНСКА)**

*З.В. Николаенко,
Факультет банковского дела, 5 курс*

В условиях реформы местного самоуправления особую актуальность и социальную значимость приобретают вопросы, связанные с повышением эффективности деятельности органов местного самоуправления и качеством оказываемых ими услуг на региональном уровне. Ключевой формой образования финансовых средств органов местного управления выступают местные бюджеты. Цель формирования и исполнения местного бюджета – содействие развитию региона путем проведения обоснованной налоговой политики и финансирования бюджетных расходов.

Главной задачей в бюджетной сфере является повышение стабильности доходов местных бюджетов, что обуславливает актуальность дальнейших поисков направлений увеличения собственной доходной базы местных бюджетов Республики Беларусь.

Целью исследования является выявление проблем формирования доходов местных бюджетов в Республике Беларусь и изыскание путей их увеличения на примере бюджета города Пинска.

В ходе написания научной работы использованы методы сравнительного, логического и аналитического анализа, инструментарий экономико-статистического анализа, способ табличного и диаграммного отражения аналитических данных, систематизация факторов и другие.

Основной проблемой в бюджетной сфере является зависимость местных бюджетов от финансовой помощи вышестоящих уровней власти. Председатель Национального собрания Республики Беларусь Геннадий Новицкий во время встречи с председателями районных Советов депутатов в 2009г. в Минске сказал по этому поводу следующее: «...местные Советы депутатов должны изыс-

квивать больше возможностей для наполнения бюджетов местного уровня». В связи с этим, Министерство финансов предлагает не ограничивать перечень доходных источников, которые могут быть закреплены за бюджетами первичного уровня по решению вышестоящих органов власти [1].

В результате проведенного исследования были найдены и обобщены подходы к увеличению доходной базы и укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов на примере города Пинска, включающие увеличение возможностей местных органов власти по регулированию местных налогов.

С учетом существующих проблем в сфере формирования доходной части местных бюджетов можно выделить следующие основные, ключевые направления расширения и увеличения доходной базы местных бюджетов:

1. Поощрение развития малого предпринимательства;

2. Развитие практики получения кредитов местными органами власти в частных банках для реализации перспективных инвестиционных проектов;

Данные действия, проявляют эффективность в той степени, в какой в них заинтересованы участники налогового процесса. Поэтому предлагаемая схема партнерства между контролирующими органами и субъектами рынка может содействовать их развитию и, в конечной степени, позволит усилить конечные результаты в увеличении как налоговой базы, так и бизнеса, обеспечивающего финансовые потоки бюджетов [4].

3. Изыскание новых возможностей в увеличении доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, то есть размещение доходов бюджета, поступающих в течение года, на депозиты и вложение свободных денежных средств в ценные бумаги. Так, в 2008г. доходы от размещения денежных средств бюджета г. Пинска на депозиты составили 995 026,9 тыс. руб., а дивиденды по акциям – 34 994,8 тыс. руб., в 2009г. под влиянием мирового финансового кризиса, эти показатели составили 223 467,2 тыс. руб. и 172 587,6 тыс. руб. соответственно [2].

4. Разрешить местным Советам предоставлять льготы по уплате некоторых налогов в соответствии с Бюджетным кодексом при условии исполнения местными бюджетами установленного для них минимального уровня собственных доходов (установить практику утверждения для местных бюджетов этого показателя) [6];

5. Рассмотреть возможность ввода нового налога – налога на запасы готовой продукции на складе предприятия сверх установленных нормативов.

Президент Республики Беларусь А. Лукашенко на одной из своих пресс-конференций в 2009 году отметил следующее: «Для министерств реального сектора экономики наиважнейший результат – это реализация продукции. Работы на склад быть не должно. На складах можно накапливать только то, что завтра будет продано» [3].

Проблема загруженности складов особенно остро стоит на современном этапе, в период мирового финансового кризиса. Предприятия выпускают продукцию, но не всегда реализуют ее ввиду отсутствия спроса на нее, однако они должны находить пути для реализации выпущенной ими продукции различными способами, в противном случае предприятия будут платить налог за загруженность их складов, то есть за наличие на складах товарных запасов свыше определенных нормативов.

По мнению автора, сумма данного налога должна определяться в процентах к стоимости продукции находящейся на складе сверх установленных лимитов. Причем сумма данного налога не должна быть слишком низкой, так как в данном случае некоторые предприятия посчитают более простым уплату данного налога, нежели внесение изменений в свою деятельность, и не быть слишком высокой, так как у многих предприятий попросту не будет возможностей и стимулов к дальнейшему развитию. На наш взгляд, оптимальной будет являться ставка налога 0,8 – 1,5%.

По нашему мнению, при введении данного налога бюджет города Пинска сможет иметь существенный дополнительный источник доходов и станет менее зависим от вышестоящих бюджетов. Кроме того, введение этого налога послужит хорошим стимулом для модернизации действующих производств и окажет благоприятное воздействие на развитие пинского региона.

В заключении необходимо отметить, что местные финансы являются одной из наиболее динамично развивающихся сфер экономической жизни страны, их укрепление является основой жизнеобеспечения населения, что выходит за рамки вопросов местного значения и становится общегосударственной проблемой. Предлагаемые рекомендации на примере города Пинска позволяют

увеличить доходы местных бюджетов, существенно укрепить их финансовую самостоятельность, повысить их роль как фундаментального звена бюджетной системы Республики Беларусь и тем самым усилить конкурентоспособные позиции финансового сектора страны.

Список использованных источников

1. Бюджет местного уровня не должен напоминать смету расходов // Официальный сайт Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sovrep.gov.by/index.php/531.3918...0.0.0.html>. Дата доступа: 02.12.2009.
2. Роспись доходов бюджета г. Пинска на 01.01.2007, 01.01.2008, 01.01.2009, 01.01.2010, план на 2010г.
3. Четыре новых министра и запрет работать на склад // Белорусы и рынок: еженедельная аналитическая газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.belmarket.by/ru/32/1/2340>. Дата доступа: 15.11.2009.
4. Формирование доходов местных бюджетов с использованием непроизводственных платежей // Официальный сайт Казахского экономического университета им. Т. Рыскулова [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.kazeu.kz/files/autoreferat/2008/ref_7.doc. Дата доступа: 29.11.2009.
5. Статистические и аналитические материалы финансового отдела Пинского городского исполнительного комитета.
6. Бюджетный кодекс РБ от 16.07.2008 № 412-3 // Консультант плюс [Электронный ресурс]. Дата доступа: 16.12.2009.