

## БЮДЖЕТНЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ГОСУДАРСТВА

Евтух Любовь Богдановна, к.э.н., доцент,  
Львовский институт банковского дела Университета банковского дела  
Национального банка Украины, [luba\\_yev@ukr.net](mailto:luba_yev@ukr.net)

**Аннотация:** в статье рассмотрено бюджетный менеджмент как науку, экономическую категорию и практическую деятельность субъектов управления. Обозначены функции бюджетного менеджмента.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетный менеджмент, управление, государство, финансовые ресурсы, бюджетный процесс.

Опыт функционирования государственных финансов подтверждает важность бюджетного менеджмента как управления бюджетными ресурсами на всех стадиях бюджетного процесса – составление проектов бюджетов, входящих в бюджетную систему страны; их рассмотрение и утверждение; исполнение и контроле над исполнением бюджетов, а также рассмотрение отчетов об исполнении бюджетов.

Проблемы теории и практики функционирования бюджетного менеджмента в настоящее время еще недостаточно исследованы в научной литературе. В частности, такие ученые как Михайленко С. В. [1 –2] и Фролов С. М. [3 –4] исследуют бюджетный менеджмент как одно из основных направлений финансового менеджмента, его принципы и функции, научно –методические основы развития институциональной составляющей бюджетного менеджмента.

Однако в условиях значительных изменений в сфере государственных финансов на фоне экономических дисбалансов существует необходимость исследования бюджетного менеджмента как инструмента в системе управления финансовыми ресурсами государства, что и стало целью написания данной статьи.

Бюджетный менеджмент можно рассматривать как отдельное направление в финансовой науке, как самостоятельную экономическую категорию, а также как практическую деятельность определенной категории субъектов управления.

Возникновение и развитие бюджетного менеджмента как науки обусловлено необходимостью исследования сущности и роли бюджета, бюджетного процесса и его участников, построения бюджетной системы, межбюджетных взаимоотношений, бюджетной политики и ее совершенствования, государственного финансового контроля, проблем становления и развития институциональных составляющих бюджетной системы и др.

Результаты исследований должны быть направлены на улучшение бюджетных взаимоотношений для эффективного управления ограниченными государственными средствами.

Учитывая всеобъемлющий характер бюджетных отношений и центральное место бюджетного планирования в системе финансового планирования, бюджетный менеджмент занимает ключевое место в финансовом менеджменте государственных финансов. Бюджетная система охватывает значительные финансовые ресурсы, которые являются основой удовлетворения первоочередных экономических и социальных потребностей общества, гарантией выполнения государством возложенных на нее функций. Через бюджетную систему перераспределяется значительная часть национального дохода в соответствии с убеждениями и предпочтениями органов власти, задействованных в бюджетном процессе. Поэтому инновационные сдвиги в национальной экономике возможны при адекватном развитии бюджетного планирования, надлежащей организации исполнения бюджета, учета и контроля его выполнения.

Бюджетный менеджмент как управленческая система включает субъект управления (подсистему, которая управляет) и объект управления (подсистему, которой управляют). Объектом управления в бюджетном менеджменте являются бюджетные ресурсы и взаимоотношения, складываю-

щиеся между участниками в процессе составления проектов бюджетов, их рассмотрения и утверждения, исполнения бюджетов и составления отчетности по исполнению бюджетов.

Субъекты управления в бюджетном менеджменте причастны к формированию и использованию средств государственного бюджета, оказывают влияние на ход бюджетного процесса в стране. Их можно разделить на прямых участников и косвенных. Последние прямо не воздействуют на бюджетные взаимоотношения, однако их деятельность связана с бюджетом (по доходам и по расходам). Это могут быть органы, которые имеют право начислять и взимать платежи и штрафные санкции в бюджет и тем самым участвуют в формировании его доходной части. Также косвенными субъектами управления являются распорядители бюджетных средств – бюджетные учреждения в лице их руководителей, уполномоченные на получение бюджетных ассигнований, взятие бюджетных обязательств и осуществление расходов из бюджета. Такие субъекты финансируются за счет средств отдельного бюджета и несут ответственность за их целевое использование.

Больше полномочий и влияния на бюджетные взаимоотношения имеют прямые участники, к которым можно отнести институты, участвующие в разработке и принятии бюджета, а также органы оперативного управления бюджетными ресурсами. Это органы законодательной и исполнительной власти, действующие в соответствии с установленными нормами бюджетного законодательства. Они непосредственно составляют, утверждают, исполняют бюджет того или иного уровня и формируют отчеты по их выполнению. Эффективность деятельности именно этих субъектов определяет качество бюджетного менеджмента в стране.

В общем, особенностью бюджетного менеджмента как практической деятельности субъектов управления является строгое правовое регламентирование процедур, функциональных обязанностей, полномочий участников бюджетных отношений, что обусловлено необходимостью защиты интересов государства и его граждан, сохранением государственного имущества и средств.

Функционирование бюджетного менеджмента в системе управления финансовыми ресурсами государства целесообразно рассмотреть в контексте его функций. Общеизвестным является подход, согласно которому функцией экономической категории является то, что она выполняет. К функциям бюджетного менеджмента относят планирование, организация исполнения (реализация) принятых решений, мотивация, контроль [2, с.226–227]. Учитывая, что к основным функциям менеджмента относят функцию учета, ее также можно выделить как функцию бюджетного менеджмента.

Функция планирования в системе бюджетного менеджмента осуществляется в процессе составления, рассмотрения и утверждения бюджетов, а также их дальнейшего уточнения. Функция выполнения (реализации) принятых решений и функция учета реализуется в процессе исполнения бюджета путем финансирования предусмотренных мероприятий и получения доходов в соответствии с бюджетной росписью, фиксации проведенных операций, составления отчетности. Функция контроля и мотивации осуществляется на всех стадиях бюджетного процесса с целью предотвращения злоупотреблений и создания мотивационных механизмов, направленных на повышение эффективности бюджетного процесса.

Итак, бюджетный менеджмент на сегодня это отдельное направление финансовой науки, экономическая категория, а также практическая деятельность определенных законодательством субъектов управления.

В системе управления финансовыми ресурсами государства бюджетный менеджмент имеет следующие характеристики: совокупность управленческих воздействий субъекта управления на объект на всех стадиях бюджетного процесса; законодательное регулирование бюджетных взаимоотношений; функции планирования, организация исполнения (реализация) принятых решений, учет, мотивация, контроль.

Полагаем, что развитие бюджетного менеджмента как направления финансовой науки положительно повлияет на эффективность управления финансовыми ресурсами государства.

#### **Список использованных источников:**

1. Михайленко С. В. Актуальні проблеми розвитку бюджетного менеджменту як науки і мистецтва / С. В. Михайленко // Актуал. пробл. економіки. – 2011. – № 1. – С. 178–184.
2. Михайленко С. В. Бюджетний менеджмент: визначення, принципи, функції / С. В. Михайленко // Актуал. пробл. економіки. – 2011. – № 3. – С. 223–229.
3. Фролов С. М. Науково – методичні засади розвитку інституціональної складової бюджетного менеджменту [Текст] / С. М. Фролов, Є. О. Балацький, М. А. Деркач // Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України : збірник наукових праць. – Суми, 2011. – Вип. 32. – С.325–332.

4. Фролов, С. М. Бюджетний менеджмент як один із основних напрямів фінансового менеджменту [Текст] / С. М. Фролов, М. А. Деркач // Вісник Сумського національного аграрного університету. Серія «Економіка і менеджмент». Вип. 9 (50), 2011 : науковий журнал / ред. рада В. І. Ладика. – Суми : СНАУ, 2011. – С. 3–8.