

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

К.С. Фесенко, магистрант

Научный руководитель – Н.В. Пархоменко, к.э.н., доцент

Гомельский государственный технический университет им П.О. Сухого

Необходимость решения проблемы продовольственного обеспечения в глобальном масштабе вызывает объективную потребность в разработке механизма управления, который будет способствовать выработке согласованных решений и координации действий, направленных на повышение уровня продовольственной безопасности на международном, региональном и национальном уровнях.

На политических форумах высокого уровня, таких, как Всемирная продовольственная конференция (Рим, сентябрь 1974 г.), Международная конференция по проблемам питания (1992 г.) и всемирные продовольственные саммиты 1996 и 2002 гг., были созданы предпосылки для формирования системы междуна-

родного управления в сфере продовольственной безопасности. В частности, приняты обязательства по борьбе с голодом и решению продовольственной проблемы, а в рамках ООН созданы структуры для решения проблем, касающихся безопасности в области продовольствия [1, с. 1].

Нормальное функционирование любой системы определяется целями, которые заложены в основу ее развития. В Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [2], в качестве стратегической цели установлено гарантированное (устойчивое) обеспечение сырьем и продовольствием, не подверженное влиянию неблагоприятных внутренних и внешних воздействий. Общесистемным условием ее достижения является стабильность источников продовольственных и сырьевых ресурсов, а также наличие соответствующих резервных фондов.

К числу важнейших задач, решение которых будет способствовать достижению поставленной цели, отнесены: проведение эффективной аграрной политики; достижение устойчивого интенсивного и разнообразного производства продовольствия; повышение производительности, эффективности и безопасности труда; осуществление активной внешнеэкономической деятельности.

В качестве объекта управления продовольственной обеспеченностью в Республике Беларусь следует принимать национальную систему производства, распределения и потребления продовольственных товаров, эффективность которой определяется функционированием организаций агропромышленного комплекса страны.

Субъектом управления выступает государство в лице государственного аппарата – ведомств, государственных органов, учреждений, организаций и должностных лиц.

Основными критериями оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности являются уровень физической и экономической доступности продовольствия, а также безопасность продуктов питания.

В соответствии с названными критериями нами выполнена группировка основных субъектов системы управления продовольственной безопасностью в Республике Беларусь (таблица).

Таблица – Субъекты системы управления продовольственной безопасностью Республики Беларусь

| Критерий | Наименование субъектов | |
|--------------------------------|---|--|
| Физическая доступность | 1. Министерство сельского хозяйства и продовольствия: – Главное управление растениеводства; – Главное управление интенсификации животноводства; – Главное управление по хлебопродуктам; – Главное управление продовольствия | 2. Белорусский государственный концерн пищевой промышленности "Белгоспищепром" |
| Экономическая доступность | 1. Министерство труда и социальной защиты: – Главное управление труда и заработной платы; – Управление политики занятости; – Департамент государственной инспекции труда; – Фонд социальной защиты населения; – Главное управление пенсионного обеспечения | 2. Министерство сельского хозяйства и продовольствия: – Главное управление экономики; – Главное управление финансов и бухгалтерского учета |
| | 3. Министерство экономики: – Департамент ценовой политики; – Главное управление агропромышленного и лесного комплексов | 4. Министерство финансов: – Главное управление финансов агропромышленного комплекса |
| | 5. Министерство торговли: Белорусский республиканский союз потребительских обществ | 6. Министерство по налогам и сборам |
| Безопасность продуктов питания | 1. Министерство сельского хозяйства и продовольствия – Департамент ветеринарного и продовольственного надзора; – Государственная инспекция по испытанию и хранению сортов растений; – Государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений | 2. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь: – Институты (НПРУП "Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации"); – Территориальные центры стандартизации, метрологии и сертификации |
| | 3. Национальная академия наук Республики Беларусь | |

Примечание – Таблица составлена автором с использованием источника [3].

Институциональная и правовая основа функционирования национальной системы управления продовольственной безопасностью представлена Конституцией Республики Беларусь, законами, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь, а также иными актами законодательства, регулирующими общественные отношения в сфере обеспечения национальной продовольственной безопасности [2].

Важнейшими принципами, на основе которых следует проводить оценку продовольственного обеспечения, исходя из основ рационального питания, являются:

1. Определение перечня продуктов, наиболее достоверно отражающих структуру питания населения.
2. Оценка уровня самообеспечения продовольствием при заданных (имеющихся) условиях, характеризующего производством (потреблением) в расчете на душу населения по каждому виду продуктов.
3. Энергетическая оценка рациона и его обеспеченность определенным количеством пищевых веществ [2].

Продовольственную безопасность, как социально-экономическую категорию, следует рассматривать в системе экономических, организационных, социальных и других факторов, которые ускоряют или замедляют развитие агропромышленного комплекса, как гаранта продовольственной обеспеченности. Факторы продовольственной безопасности нами классифицированы по территориальному признаку на внутриэкономические (обеспечение населения страны необходимым минимальным набором продуктов питания; безопасность продуктов питания; социальная защищенность лиц, находящихся за чертой бедности; развитие системы государственных гарантий стабильности продовольственного обеспечения и др.) и внешнеэкономические (определяют развитие внешнеэкономической деятельности страны и мировых рынков продовольствия), по длительности влияния - на постоянные (факторы социального, экономического и внешнеэкономического развития государства, его политического веса на международной арене, степень зависимости от импорта и др.) и временные (конъюнктура мировых рынков продовольствия и стабильность объемов производства продукции сельского хозяйства).

С учетом предложенного варианта классификации факторов продовольственной безопасности и основных положений Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, проблему продовольствия следует рассматривать применительно к определенному уровню: международному, национальному, региональному и др. [4, с.127].

Для достижения эффективности обеспечения национальной продовольственной безопасности требуется способность системы ее обеспечения к своевременному выявлению изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы продовольственной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Список использованных источников

1. Глобальное управление продовольственной безопасностью [Электронный ресурс] / Официальный сайт ФАО. – Режим доступа: http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/WSFS_Issues_papers/Issues_papers_RU/WSFS_Global_R_LR.pdf – Дата доступа 24.01.2015

2. О концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/> – Дата доступа 24.01.2015

3. Государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Официальный сайт Совета Министров Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.government.by/ru/gov_organizations/ – Дата доступа 24.01.2015.

4. Пархоменко, Н.В. Особенности формирования и направления совершенствования механизма обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь / Н.В. Пархоменко, К.С. Фесенко // Актуальные вопросы экономического развития: теория и практика: Сб. науч. статей. - Выпуск 3. В 2 ч. - Ч. 1 - Гомель: ГГУ им. Ф. Скорины, 2014. – С. 126-129.