

РОЛЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА

Т.П. Бутовская, М.А. Кухта, 4 курс

*Научный руководитель – В.Г. Дорофеев, к. э. н., доцент
Белорусский государственный экономический университет*

Основной составляющей бюджета Республики Беларусь являются местные бюджеты. Они играют важную роль в реализации экономической и социальной политики государства. Местные бюджеты служат инструментом воздействия местных властей (через уровень обязательных платежей, устанавливаемых ими в рамках своих полномочий) на масштабы производства и потребления на данной территории. Их величина и степень сбалансированности во многом определяют перспективы социально-экономического развития территорий.

С развитием рыночных принципов хозяйствования расширяются и усложняются экономические функции местных органов власти. Для их выполнения местные органы власти должны располагать соответствующей финансовой базой, т.е. умело формировать доходную часть местного бюджета.

Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов, регулирующих доходов, часть которых не передается по установленным нормативам отчислений нижестоящим бюджетам, отчислений от регулирующих доходов, поступающих из вышестоящих бюджетов, и межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджетов определяются программами социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующей административно-территориальной единицы. Они осуществляются по направлениям и в размерах, установленных законодательством Республики Беларусь и решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.

На рисунке 1 представлена общая динамика доходной и расходной части местных бюджетов за период 2008 – 2013 гг. (с учётом предварительных данных за 2013 г.). В 2009 и 2011 году наблюдалась отрицательная динамика доходов местных бюджетов. Это связано с тяжелой экономической обстановкой в стране. С 2012 года доходы стали увеличиваться.

Доходы местных бюджетов за 2013 год составили 119,5 трлн. руб., что в реальном выражении на 10,9% больше, чем за 2012 год.

Основными источниками доходов местных бюджетов явились поступления по подоходному налогу (22,6% от общего объема доходов), налогу на добавленную стоимость (14,1%), налогу на прибыль (13,6%), налогам на собственность (6,4%), а также безвозмездные поступления из республиканского бюджета (30,4%). Средний уровень дотаций в консолидированные бюджеты областей в общем объеме их доходов составляет 31,4%. Бюджет г. Минска является бездотационным.

В 2013 году наблюдался рост собственных доходных поступлений местных бюджетов по сравнению с 2012.

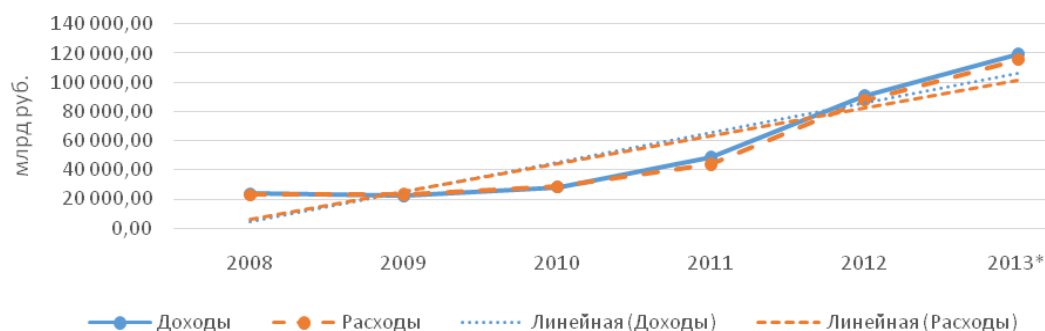


Рисунок 1 – Динамика доходной и расходной части местных бюджетов за период 2008-2013 гг.

Источник: собственная разработка.

В 2013 году в структуре расходов местных бюджетов увеличилась по сравнению с 2012 годом доля капитальных расходов (с 23,2% до 27,0%) в общем объеме расходов местных бюджетов.

Объем средств, направленных на финансирование первоочередных расходов (заработная плата рабочих и служащих с учётом начислений на неё, лекарственные средства и изделия медицинского назначения, продукты питания, оплата коммунальных услуг, субсидирование жилищно-коммунальных услуг и услуг транспорта, бюджетные трансферты населению, обслуживание долга органов местного управления и самоуправления) сократился с 59,0% до 55,4 в объеме расходов местных бюджетов.

На рисунке 2 отражена динамика дефицита/профицита местных бюджетов.

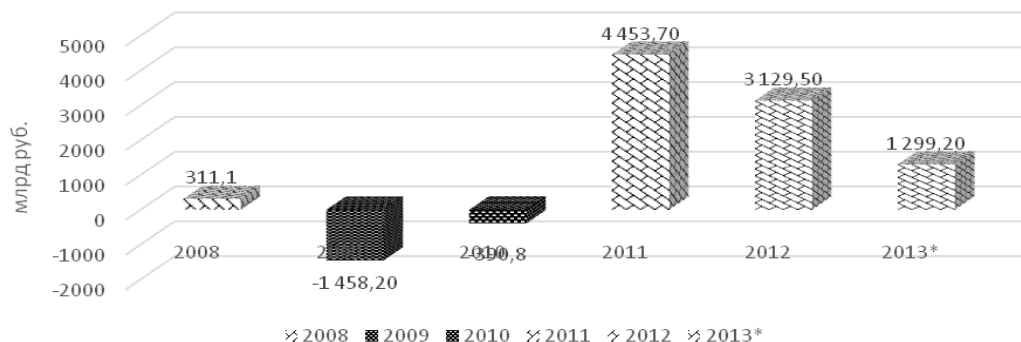


Рисунок 2 – Динамика дефицита (профицита) местных бюджетов за 2008-2013 гг.

Источник: собственная разработка.

В 2009 и 2010 году наблюдался дефицит местных бюджетов. Расходы превысили доходы. Часть расходов, которая не покрывалась за счет доходов местных бюджетов, была покрыта общереспубликанским бюджетом в 2011 году, не смотря на финансовый кризис, местным бюджетам удалось сохранить положительное значение. В 2012 – 2013 гг. наблюдается снижение суммы профицита, т.е. всё это говорит о том, что местные бюджеты нестабильны и нуждаются в своей корректировке [1].

В целом, она предполагает уделение более детального внимания местным бюджетам. Дать им больше свободы в сфере поисков дополнительных источников дохода, а так же ужесточать контроль за расходованием средств местных бюджетов.

Следует стимулировать приток доходов от всех отраслей хозяйственной деятельности, так как эффективность общественного воспроизводства способствует росту финансовых ресурсов – основного источника увеличения доходов бюджета. Одним из способов достижения данной цели могут выступать разгосударствление и приватизация собственности, которые позволят сократить бюджетное финансирование. Нуждается в своей корректировке и налоговое законодательство. В условиях рынка налоговые ставки должны создавать возможность здоровой конкуренции, стимулировать предприятия в повышении производительности труда, рациональном использовании материальных и финансовых ресурсов, что в дальнейшем позволит расширить круг плательщиков.

Каждый из регионов имеет свои особенности и индивидуальный подход. Некоторые регионы могут выиграть на привлечении туристов (Браслав, Несвиж, Полесье), некоторые на заполнении свободных экономических зон новыми предприятиями (Брест, Гродно).

Дополнительный доход поступит в бюджет района и будет использоваться на капитальный ремонт объектов социальной культуры, жилого фонда, благоустройства и текущего содержания населенных пунктов района, укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений и другие расходы по содержанию и развитию инфраструктуры района.

При применении выше предложенных мероприятий, произойдет увеличение доходной части местного бюджета, и как следствие сократиться его дефицит, наблюдаемый на протяжении всего анализируемого периода.

Подводя итог, следует обозначить, выявившуюся в процессе исследования, роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии региона:

- 1.Сосредоточение финансовых ресурсов в местных бюджетах обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения;

- 2.Создание финансовой базы на местном уровне, даёт возможность проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие муниципальных образований;

3. С помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития региона и т.д.

Роль местных бюджетов ещё может возрасти при наделении органов местного самоуправления дополнительными полномочиями по формированию доходов местных бюджетов и их использованию.

Список использованных источников

1. Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Министерство финансов Респ. Беларусь, – Минск, 2000-2015. - Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by> – Дата доступа: 24.02.2015.

2. Научно - практический журнал «Финансы, учет, аудит», 2013-2015 гг.