

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ

А.А. Савченко

Научный руководитель – О.В. Моисеенко

ГУО «Средняя школа № 4 г. Горки»

Статьей 46 Конституции Республики Беларусь установлено, что «государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды» [1]. В настоящее время одной из серьезных проблем в республике является проблема деградации земель, обусловленная нерациональным использованием и истощением земельных ресурсов, уничтожением естественных экосистем, сокращением продуктивной способности земли.

Из 9,2 млн. га сельскохозяйственных земель Республики Беларусь эродированные и эрозионно-опасные почвы занимают более четырех млн. га. В настоящее время в Беларуси деградировано около 190 тыс. га торфяных почв, на которых слой торфа разрушен полностью. По прогнозам к 2020 году их площадь увеличится еще, как минимум, на 10%.

К числу химически загрязненных земель относятся земли, прилегающие к крупным промышленным городам, а также к автомобильным и железнодорожным магистралям. Сегодня около 23% сельскохозяйственных земель имеют повышенное содержание или частично загрязнены такими элементами, как цинк и медь. Наиболее опасным видом химического загрязнения почв является их радионуклидное загрязнение, которым охвачено 23% территории страны, в т.ч. 1,3 млн. га сельскохозяйственных земель [2].

Наряду с правовой сущностью государственного контроля за использованием и охраной земель, которая заключается в обеспечении законности в области земельных отношений, он имеет и экономическую составляющую. В условиях становления рыночной экономики изменяется роль экономических мер воздействия на участников земельных правоотношений, соотношение экономического и административного механизмов обеспечения рационального и эффективного использования и охраны земли.

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года решение задач по совершенствованию экологической политики и экономического механизма природопользования наряду с другими также базируется на принципах возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на среду и неотвратимости экономической ответственности за экологически опасное, нерациональное и неэффективное использование природных ресурсов [3].

Возмещение причиненного вреда в денежном выражении может определяться рядом способов: в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами, а также с методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного права (например, восстановление плодородия земель и т.д.) с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Иногда размер причиненного вреда исчисляется в смешанном порядке, то есть используется комбинация способов.

Таксы представляют собой условные единицы оценки ущерба с учетом затрат, понесенных потерпевшей стороной, а также необходимости наказания виновного. В настоящее время определение вреда, причиненного деградацией земель, осуществляется согласно Указу Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде», а также постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 1042 «Об утверждении Положения о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде, изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

По фактическим затратам возмещается ущерб, когда отсутствуют соответствующие таксы или методики подсчета. В частности, в таком порядке может определяться ущерб, причиненный невыполнением обязанностей по рекультивации земель и другими правонарушениями. В смешанном порядке применяются все способы определения размера ущерба.

Кроме возмещения вреда к экономическим методам воздействия относят наложение на правонарушителя штрафных санкций в соответствии с нормами административного и уголовного законодательства. Так, например, в течение 2013 г. на территории Минской области с нарушителей земельного законодательства было взыскано штрафов на общую сумму 158900 тыс. руб., из них с юридических лиц – 112900 тыс. руб., индивидуальных предпринимателей – 12600 тыс. руб. и физических лиц – 33400 тыс. руб.

Однако, для наведения порядка на земле и профилактики нарушений земельного законодательства наряду с карательными и правовосстановительными санкциями необходимо применять и методы экономического стимулирования добросовестных землепользователей, в т.ч. поощрение за улучшение качества земель, повышение плодородия почв, производство экологически чистой продукции и т.д.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года. – Мн.: «Беларусь», 2004. – 69 с.
2. Глобальные природоохранные конвенции ООН / О.Н. Сидоренко. – Мн.: УП «Орех», 2004. – 12 с.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Мн.: Юнипак, 2004. – 200 с.