

ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.М. Матвейкина, 3 курс

*Научный руководитель – Н.В. Покровская, к.э.н., доцент
Санкт-Петербургский государственный университет*

В ходе развития современного государства сложилась ситуация необходимости формирования социальной защиты населения. Для этой цели были созданы общественные фонды потребления, которые называются государственными внебюджетными фондами. Назначение данных фондов заключается в финансировании учреждений просвещения и здравоохранения, содержания нетрудоспособных и престарелых граждан, оказании материальной помощи отдельным группам населения.

Государственный внебюджетный фонд – это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджета субъекта Федерации [6, с.71]. В каждом государстве существуют чрезвычайно важные для общества расходы, которые необходимо финансировать для улучшения уровня жизни населения. Так

как федеральный бюджет государства взаимосвязан с экономической ситуацией в стране и в мире, то появляется риск нестабильного финансирования чрезвычайно важных потребностей общества. Таким образом, чтобы обеспечить удовлетворение особенно значимых потребностей государства создавались внебюджетные фонды, которые в настоящее время представляют собой устойчивые финансовые институты, имеющие самостоятельные способы получения доходов.

Внебюджетные фонды способствуют государственному регулированию социальных процессов, содействуют более справедливому распределению национального дохода между социальными слоями населения, тем самым выполняя свои важные функции: распределительную и контрольную.

Цель образования государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации – реализация конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь. К государственным внебюджетным фондам в Российской Федерации относятся Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования.

Каждый анализируемый фонд направляет полученные средства на цели, определенные и закрепленные в законодательстве и соответствующих положениях. Наиболее крупным по объемам финансовых средств является Пенсионный фонд, расходы которого в 2013 г. составляют 70% от совокупных расходов всех государственных внебюджетных фондов [5, с. 514]. Далее по величине расходов следует Фонд обязательного медицинского страхования (24%). Фондом, занимающим наименьшую часть в расходах, является Фонд социального страхования (6%).

Таблица – Структура доходов Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации в 1995-2013 гг., млрд. руб. (до 1997 г. – трлн руб.)

	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009	2011	2013
1. Поступления в Пенсионный фонд РФ										
Страховые взносы, налоговые платежи	6048	23172	17,7	35	51	694	920	1947	2384	2847
Поступления из федерального бюджета	73709	151073	251	495	771	636	1017	1273	2834	3481
Прочие поступления	8503	4084	8,4	3,2	22	21	10	26	38	61,2
2. Поступления в Фонд социального страхования РФ										
Страховые взносы, налоговые платежи	28	212	0,9	0,5	0,9	17	42	132	146	112
Поступления из федерального бюджета	15979	28270	43	88	136	168	237	292	391	475
Прочие поступления	1590	3034	2,7	0,7	0,7	2	18	18	22	18
3. Поступления в Фонд обязательного медицинского страхования РФ										
Страховые взносы, налоговые платежи	-	-	-	-	-	-	0,09	0,04	0,02	0,03
Поступления из федерального бюджета	9	1	2	4	6	211	347	253	553	1073
Прочие поступления	6	0,05	0,07	0,02	0,2	214	170	387	678	1230

Источник: Составлено автором по: Российский статистический ежегодник. М., 2003. С.553-554; Российский статистический ежегодник. М., 2010. С.596-598; Российский статистический ежегодник. М., 2013. С.530-531; Российский статистический ежегодник. М., 2014. С.514.

Поступления в Пенсионный фонд в 1995–2004 гг. были сформированы преимущественно за счет взносов и налоговых платежей (см. таблицу), что соответствовало основным принципам формирования внебюджетных фондов. В период с 1995 по 1999 гг. в структуру доходов фонда входили поступления из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, кредиты, ссуды. В 1995 г. доля таких поступлений достигала 10%, что является максимальным значением поступлений такого рода на всем анализируемом периоде. В 2005 г. большую часть поступлений (51%) составили поступления из федерального бюджета. В 2005-2008 гг. наблюдались незначительные колебания поступлений из бюджета государства, в 2009 г. их доля достигла 60%. В 2013 г. поступления из федерального бюджета были равны 45% всех доходов внебюджетного фонда.

Основной частью поступлений Фонда социального страхования первоначально являлись страховые взносы и налоговые платежи. До 2005 г. отчисления из федерального бюджета не превышали 2%, одновременно с этим фонд активно финансировался за счет поступлений из Пенсионного фонда, вкладов на депозиты и прочих финансовых вложений, поступлений от реализации путевок. Однако наибольшую часть финансирования составляли страховые взносы и налоговые платежи. В 2003 г. их доля достигла максимального значения – 99%, но с этого года она начала снижаться и уже в 2009 г. опустилась до 66%. Одновременно со снижением доли страховых взносов происходил рост доли поступлений из федерального бюджета, в 2009 г. она достигла 30%. В 2013 г. доля поступлений из федерального бюджета составляет 18%, страховые взносы

и налоговые платежи – 79%, прочие поступления - 3% от всех доходов фонда. Таким образом, основные источники финансирования фонда - страховые взносы и налоговые платежи.

Анализируя структуру доходов Фонда медицинского страхования, необходимо заметить, что основная часть поступлений также страховые взносы и налоговые платежи, которые в 2001-2004 гг. достигали 99% от всего количества поступлений. Однако в 2005 г. наблюдался резкий рост иных поступлений, не связанных с взносами. Доля таких поступлений в 2009 г. достигла максимального значения 63%. В 2013 г. доходы Фонда обязательного медицинского страхования состояли из страховых взносов и налоговых платежей (46%) и прочих видов финансирования, включая поступления из федерального бюджета (54%).

В ходе проведенного анализа, было выявлено, что государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации активно финансируются за счёт средств федерального бюджета, что противоречит первоначальным принципам создания таких фондов, изначально создаваемых вне государственного бюджета. Таким образом, наблюдается высокая финансовая зависимость от бюджета Российской Федерации и это ставит под сомнения возможность государственных внебюджетных фондов самостоятельно и в полной мере осуществлять свою финансовую деятельность на данный момент. Опасность такой взаимосвязи заключается в неустойчивом экономическом положении страны, так как бюджет Российской Федерации зависит от внешнеэкономической деятельности. Рассмотрев структуру поступлений в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, возникает вопрос: а можно ли такие фонды считать действительно внебюджетными?

Список использованных источников

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации. Утвержден Федеральным законом №63-ФЗ от 26.04.07.
2. Российский статистический ежегодник. М., 2003. С. 553-554.
3. Российский статистический ежегодник. М., 2010. С. 596-598.
4. Российский статистический ежегодник. М., 2013. С. 530-531.
5. Российский статистический ежегодник. М., 2014. С. 514-515.
6. Финансовое право: учебник/под ред.Е.Ю.Грачевой. М.: Изд-во Проспект, 2014. 648с.