

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО–ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И.В. Кисель

Полесский государственный университет, kiselirina@mail.ru

Повышение эффективности планирования и расходования бюджетных средств сегодня на повестке дня у всех развитых стран. Для Республики Беларусь этот вопрос также является крайне актуальным.

Бюджетная политика государства затрагивает деятельность всех секторов экономики. В силу этого, возникает необходимость в повышении эффективности использования бюджетных средств.

Бюджетная система Республики Беларуси на современном этапе характеризуется некоторыми недостатками:

1. Низкий уровень эффективности использования бюджетных средств;
2. Низкое качество государственных услуг;
3. Непрозрачность операций госорганов;
4. Наличие квазифискальных операций и скрытого дефицита бюджета;
5. Отсутствует ответственность и подотчетность распорядителей бюджетных средств.

Преодолеть эти недостатки, сделать расходы прозрачными и понятными, повысить отдачу государственных расходов позволит переход на программное бюджетирование. Программное бюджетирование можно рассматривать как комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности государственных расходов, а также обоснования связи между расходами государственного бюджета и планируемыми результатами от использования финансовых ресурсов.

Система программного бюджетирования предполагает контроль результативности расходования бюджетных средств путем оценки выполнения количественных и качественных показателей госпрограмм. Объем финансирования госпрограмм может быть сокращен в случае их неэффективной реализации.

Сегодня бюджетное планирование в Беларуси содержит элементы программно–целевого бюджетирования в виде различных отраслевых и региональных программ. Однако такие программы не выполняют функцию нацеленности на результат и имеют ряд недостатков, главными из которых стали недостаточное обоснование связи между программами и задачами, нечеткое формулирование программ, чрезмерно детальная разбивка программ на подпрограммы и, наоборот, укрупнение программ, не позволяющее увидеть детализацию расходов.

Кроме того, сохраняется подход постатейного планирования сроком на один год, где главным является обоснование потребности в ресурсах по видам затрат в соответствии с функциональной, ведомственной, экономической классификациями бюджетных расходов, а ожидаемые результаты деятельности не обосновываются.

Хотя, следует отметить тенденцию, что в последние годы белорусское законодательство совершенствуется, приближаясь к требованиям, необходимым для внедрения программного бюджетирования. В частности, приняты:

- постановление Совета Министров Республики Беларусь 31 марта 2009 г. № 404 «Об утверждении Положения о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ»;

- постановление Министерства экономики Республики Беларусь № 79 от 30 апреля 2009 г. «Об утверждении методических рекомендаций по порядку формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ»;
- постановление Министерства экономики Республики Беларусь № 156 от 29 октября 2010 г. «О примерной форме проекта государственной (отраслевой, региональной) программы и требованиях к содержанию его разделов»;
- постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь» (утверждающее «Инструкцией о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь»).

В целях внедрения в бюджетный процесс программно-целевого метода было принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2007 г. №668 «Об утверждении положения о паспорте бюджетной программы». В развитие этого постановления Министерство финансов разработало постановление №148 от 17 октября 2007 года «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения форм паспорта бюджетной программы и иных вопросах, связанных с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 мая 2007 г. №668». Постановление и утвержденная им инструкция определяют порядок составления и представления паспортов бюджетных программ, а также основные критерии, используемые при оценке выполнения этих программ.

Следующий этап развития практики применения программно-целевого метода связан с принятием Бюджетного кодекса Республики Беларусь, вступившего в действие с 2009 года. В Кодексе определены такие понятия, как бюджетные программы, реестр расходных обязательств, регламентируется вопрос создания среднесрочных финансовых программ, устанавливаются цели и сроки действия таких программ.

Несмотря на наличие законодательной базы и достаточно длительную практику ее применения, программные расходы занимают незначительную часть в общих расходах республиканского бюджета. Так, в 2015 году только около 16% всех расходов республиканского бюджета планируется на финансирование государственных программ. При этом качество и актуальность некоторых программ вызывает сомнения, и требуют проведения ревизии этих программ с их пересмотром и, возможно, отменой некоторых из них.

Остальные расходы на содержание бюджетных организаций планируются, исходя не из объемов и качества оказываемых бюджетными организациями услуг, а из необходимости их содержания. При этом планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде.

Таким образом, несмотря на присутствие определенных позитивных сдвигов в сторону совершенствования системы бюджетного планирования, все же существуют определенные барьеры и трудности, связанные с внедрением программного бюджетирования. Во-первых, сопротивление и скептическое отношение госслужащих. Во-вторых, сложный процесс разработки критериев и показателей оценки эффективности программ.

В этой связи все же требуются более решительные шаги в этом направлении, необходимо рассмотреть возможные пути углубления использования механизмов программного бюджетирования для Республики Беларусь.

Список использованных источников:

1. Шаш, Н.Н. Построение программного бюджета и оценка эффективности программ / Н.Н. Шаш // Финансовый журнал. – 2011. – №2. – С. 55–64
2. О республиканском бюджете на 2015 год: Закон Респ. Беларусь, 23 дек. 2014 г., № 225–3 // Консультант Плюс: Беларусь. [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.