

О.А.Урбан, Н.М. Галазюк, О.М. Зелинская

*Луцкий национальный технический университет,
urban.oksana@gmail.com, styp@ukr.net, zrw@ukr.net*

Экономическое положение многих стран мира не позволяет государству в полной мере обеспечивать социально–экономическое развитие территориальных общин. В Украине эта проблема чувствуется сегодня особенно остро. Современное социально–экономическое развитие территориальных общин в Украине происходит в условиях дефицита финансовых ресурсов, и далеко не в одиочных случаях именно дефицит финансовых ресурсов приводит к экономической и социальной деградации местных сообществ, которая проявляется в уменьшении количеству населения, снижении качества его жизни, безработице, бедности, неэффективном природопользовании и тому подобное.

Принимая во внимание это, появляется неотложный вопрос обеспечения постоянства местного развития и определения приоритетных направлений его финансирования.

Основой концепции устойчивого развития является принцип удовлетворения потребностей нынешнего поколения без нанесения вреда возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности. У каждого человека и, соответственно, у каждого общества основные потребности могут быть разными, потому этот принцип основывается на субъективных оценках базовых (и не только базовых) потребностей и меры их удовольствия. Человек, который считает себя счастливым в одном обществе, может чувствовать себя несчастной в другом при одних и тех же возможностях удовлетворения ее потребностей. Поэтому подход к оценке устойчивого местного развития, основанный на определении постоянства развития территориального общества ее жителями, является обоснованным и важным.

Братиславским региональным центром ПРООН, который был совещательным подразделением Регионального бюро ПРООН по Европе и СНГ разработанный инструмент самооценки относительно устойчивого местного развития SAT4SLD [1, раздел 9]. Этот методический подход помогает местным субъектам оценить их текущее состояние и достичь консенсуса относительно путей к более постоянному будущему с одновременным решением вопросов управления, социально–экономических и экологических. SAT4SLD предусматривает, что устойчивое местное развитие должно базироваться на местной инициативе, потому важно ввести на местном уровне процесс мониторинга прогресса или отставания по секторам и субъектам. Местные субъекты не только могут лучше других понять собственные приоритеты, потребности и активы – они прилагают наибольшие усилия для улучшения благосостояния в своем обществе. Им нужны лишь определенные наставления относительно того, как измерять многоаспектную основу благосостояния для нынешнего и будущих поколений.

Методика самооценки устойчивого местного развития может быть также использована в качестве сопроводительного инструмента процесса стратегического планирования для определения приоритетов финансирования местного развития, которое проводится органом местной власти каждые несколько лет и в который ежегодно вносятся обновляющие коррективы.

В этом инструменте равной степенью должны быть учтены такие аспекты устойчивого развития, как экологическое постоянство, управление, социальное развитие и социальное привлечение, в частности гендерное равенство и расширение прав и возможностей уязвимых групп. Принимая во внимание неравномерность экономического роста в регионах, в данном инструменте также отмечается на необходимости обеспечения местного достатка (в частности путем рационального использования природных ресурсов) и стимулирования и развития частного сектора.

Интегрирующую основу для SAT4SLD составляют четыре цели устойчивого развития : эффективное использование ресурсов (естественных и других), справедливое распределение ресурсов, создания рабочих мест и обеспечения равных возможностей относительно трудоустройства, равный доступ к общественным услугам.

Этот подход, на наш взгляд, может быть применен и для определения приоритетов финансирования местного развития.

Аналитической базой методики самооценки устойчивого местного развития (далее – МССМР), разработанной на основе SAT4SLD, предусмотрены три этапа, которые в итоге помогут определить стратегические приоритеты финансирования развития территориального общества:

1) Этап Анализ ситуации дает ответ на вопрос: как основные стейкхолдеры местного развития – органы местной власти, общество (и те, кто ее представляет, в частности организации гражданского общества и средства массовой информации), частный сектор, потребители / защитники природных ресурсов на сегодня способствуют эффективному использованию местных ресурсов, гарантируют добросовестное использование и распределение ресурсов и обеспечивают равный доступ к рабочим местам и общественным услугам?

2) Этап Определения проблем дает ответы на вопрос: или есть у нас решительность, возможности и средства для достижения того, чего хотим? Как нам эффективнее работать вместе над улучшением качества жизни в территориальном обществе сегодня и для следующих поколений?

3) Этап Мониторинг по активам дает ответ на вопрос: как нам критически оценить наши активы и решить, как их можно расширить для будущих поколений, которые будут жить в территориальном обществе?

Цель плана коллективных действий – определить, как основные группы субъектов могут работать вместе за четыремя конкретными режимами коллективных действий, которые являются следующими, :

(1) долгосрочное постоянное управление;

(2) инновационные и приспособительные стратегии управления (такие как создание дополнительных онлайн-служб, привлечения волонтеров, сотрудничество среди ИГС, создание систем своевременного предупреждения для выявления потенциальных конфликтов, опасностей или деградации ресурсов);

(3) инклюзивное предоставление услуг (межмуниципальное сотрудничество, обеспечение посещения и окончание девушками школы, поддержание общественной безопасности силами общества);

(4) местное экономическое развитие (предприятия должны работать эффективно и обеспечивать рынок товарами, бизнес-кластеры со специализированными поставщиками и надавачами услуг).