

ГОСУДАРСТВЕННО–ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЛОРУССКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ

С.Ю. Солодовников

Белорусский национальный технический университет, solodovnikov.s@inbox.ru

Несмотря на серьезные успехи в развитии белорусской промышленности изменение состояния мировых и региональных рынков промышленной продукции и сырья требует изменения подходов к формированию программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь. В основу этой программы должна быть положена системная концепция, предусматривающая определение направлений, темпов, новой структуры и механизмов развития промышленного комплекса страны, целей и форм адресной государственной поддержки приоритетных направлений развития промышленности.

Государственная поддержка промышленного комплекса должна быть нацелена на реализацию стратегия достижения поставленных программных целей, путем оптимизации форм, механизмов и источников реализации задач развития промышленности, включая механизмы сбалансированности ресурсов (трудовых, финансовых, предпринимательских и т.д.) и повышения мотивации трудовых коллективов, развитие стратегического партнерства государства, бизнеса и общества, а также перечень основных мер, обеспечивающих комплексную модернизацию промышленности, адаптацию ее к требованиям новых рынков, необходимый уровень конкурентоспособности в рамках глобальной экономической кооперации.

Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь должна обеспечить оптимальный сценарий развития промышленности Республики Беларусь, за счет обеспечения его конкурентоспособности путем выявления и государственной поддержки приоритетных секторов промышленности на основе комплексной модернизации промышленной сферы с учетом сложившегося научно–технического, инновационного, производственного и трудового потенциалов страны и регионов, а также места белорусской промышленности в мировой экономической системе.

Государственная поддержка белорусских промышленных предприятий должна быть дифференцирована по ряду критериев: форма собственности, размеры предприятия, вклад в экономику, технологическая и рыночная перспективность. Государственная поддержка белорусских промышленных предприятий в современных условиях должна применяться в тех случаях, когда это будет способствовать ускоренной модернизации предприятий и тогда когда одними рыночными методами достигнуть этого невозможно, то есть в ситуации, когда рыночные механизмы не обеспечивают эффективного распределения ресурсов в интересах модернизации отечественной промышленности.

Размеры и способы государственной поддержки должны учитывать не только экономическую целесообразность развития предприятий и подотраслей, но и ограничения вводимые на эту поддержку в рамках ЕЭП и ВТО (поскольку в ВТО нам придется достаточно скоро вступить). В ЕЭП и в ВТО действуют ограничения на применение государственной поддержки предприятий с целью недопущения нарушений конкурентной

рыночной среды на международном уровне. Тем самым для Республики Беларусь актуален вопрос осуществления такой государственной поддержки промышленности, которая, с одной стороны, будет согласовываться с международными обязательствами нашего государства, а с другой – способствовала проведению необходимых структурных реформ.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов необходимых для проведения масштабной модернизации промышленности необходимо сократить размеры предоставляемой предприятиям государственной поддержки, которая осуществляется за счет денежных средств государственного и местных бюджетов, уменьшения их доходной части (в случае налоговых льгот), а также денежных средств государственных предприятий и организаций. При этом необходимо оптимизировать такие формы государственной поддержки субъектов экономической деятельности (субсидии) как прямое бюджетное финансирование предприятий со стороны государства; налоговые льготы; частичное покрытие государством процентов по кредитам; государственные гарантии по кредитам; государственное страхование коммерческих рисков; списание задолженности по налогам и налоговым сборам; льготные тарифы на товары и услуги, предоставляемые государством или государственным предприятием (например, льготные тарифы на электроэнергию, перевозки железнодорожным транспортом) и т.д.

Ключевой характеристикой государственной поддержки белорусских предприятий должна стать высокая степень ее селективности. Селективная государственная поддержка должна предоставляться конкретным отраслям и предприятиям, наиболее перспективным с точки зрения обеспечения долгосрочного инновационного роста, основанного на экспортной ориентации. При этом объем субсидий должен зависеть в первую очередь от перспективности отрасли, а не от ее проблемности.

Основными направлениями государственной поддержки реального сектора экономики должно оставаться спасение и модернизация важных предприятий, банкротство которых может повлечь за собой серьезные социально-экономические последствия для страны, а также содействие экспорту путем упрощения процедуры страхования экспортных рисков.

Особое внимание следует уделить институциональным способам государственной поддержки промышленного комплекса и, прежде всего, усилению мотивации руководителей и трудовых коллективов государственных предприятий. Предприятия в белорусской экономической модели существенно ограничены в реализации главной функции экономической организации в рыночной экономике – функции товаропроизводителя. Необходимо реформировать управление государственными предприятиями, введя их в рамки рыночных механизмов.

Государственная поддержка должна также заключаться в обеспечении условий сбалансированности факторов производства (обеспечении их оптимального соединения), т.е. в создании механизма экономического перемещения рабочей силы внутри страны и действенных механизмов оптимизации участия Республики Беларусь в международной трудовой миграции

Проводить технико-технологическую модернизацию, создавать конкурентоспособную (постиндустриальную) структуру экономики и формировать современные (постиндустриальные) трудовые отношения надо одновременно. Именно количественные и качественные характеристики занятости являются одним из ключевых индикаторов состояния экономического развития. Одной из важнейших целей модернизации белорусской экономики должно стать трудосбережение в условиях, когда наиболее дефицитным ресурсом для нашей страны является сегодня квалифицированный труд. Для Республики Беларусь сегодня стоит задача создать социально-экономические механизмы экономии труда и трудовых ресурсов на основе высокотехнологической модернизации промышленности.

Государственная поддержка промышленного комплекса должна найти свое воплощение в усилении при подготовке специалистов с высшим и средним специальным образованием значение перспективного технологического планирования с целью своевременного реагирования отечественных ВУЗов и средних специальных учебных заведений на перспективные планы технологической модернизации страны. Соответственно, и требования к прогнозам развития НТП должны быть кардинально изменены и опираться не на принцип «от достигнутого», а на реальную стратегию технологической модернизации экономики в контексте глобальных технологических тенденций.

Необходимо остановить существующие сегодня тенденции, когда более низкими темпами растет количество обучающихся в средних специальных учебных заведениях (по сравнению с обучающимися в ВУЗах) и сокращается численность получающих профессионально-техническое образование. Указанные тенденции могут привести к дисбалансу, выражающимся в нехватке квалифицированных специалистов по рабочим специальностям.

Необходимо сделать более гибкой, а в ряде случаев и более специализированной, систему непрерывного обучения для всех специалистов. Для своевременного принятия мер с целью недопущения роста напряженности в сфере занятости необходимо обеспечить постоянный мониторинг уровня и структуры безработицы путем проведения выборочного обследования домашних хозяйств.

Разработать и реализовать стратегию повышения внутренней мобильности трудовых ресурсов, в том числе за счет доведения жилищного фонда для предоставления его внаем (преимущественно на коммерческой основе) физическим лицам в размере не менее 50% от общего жилого фонда в г. Минске, областных центрах и в районных центрах (за исключением трудоизбыточных городов).

Республика Беларусь выступает сегодня на мировой арене экспортером рабочей силы, т.е. объёмы эмиграции превышают объёмы иммиграции. Названная тенденция рассматривается нами как отрицательная для страны. Поэтому представляется социально–экономически эффективным развитие такого перспективного направления миграционной политики как меры по стимулированию притока квалифицированной рабочей силы в Республику Беларусь для решения такой важной демографической проблемы как убыль трудоспособного населения. В частности следует разработать систему мер по широкому привлечению трудовых мигрантов, с целью их последующей культурной и социальной ассимиляции, из стран исторически и ментально близких к Беларуси.

Быстрая системная модернизация промышленного комплекса может быть осуществлена только при наличии эффективных механизмов взаимодействия между обществом, бизнесом и государством, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов бизнеса и различных социальных групп общества при выработке и проведении промышленной политики. Государство, в рамках Директивы № 4 от 31 декабря 2010 г. «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», должно содействовать созданию необходимых условий и стимулов для развития бизнеса, не пытаясь полностью подменить бизнес собственной активностью. При этом необходимо руководствоваться следующими принципами: 1. создание достаточно полной законодательной базы, легитимизирующей государственно–частное партнерство – как способ снизить информационную дифференциацию, выступающую одной из основ «коммерциализации» функций государственного управления; 2. доверие властей, общества и бизнеса друг к другу и к тому типу хозяйственных отношений и как следствие, готовность общественного мнения к передачи частному сектору функций распоряжения и пользования государственной собственностью; 3. формирование условий для массового создания новых частных компаний во всех отраслях промышленности, совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса значимости предпринимательства и собственности; 4. сокращение избыточного прямого регулирования и переход преимущественно к косвенным методам регулирования экономических процессов; 5. развитие государственно–частного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего на основе использования технологических платформ, в сферах промышленных инноваций, исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной и энергетической инфраструктуры для нужд промышленности; 6. поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы человеческого капитала; 7. расширение участия предпринимательского сообщества республики в подготовке решений органов государственной власти.