

ПРОГРАММНЫЙ БЮДЖЕТ – ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Кисель Ирина Владимировна, ассистент
Полесский государственный университет
Kisel Irina, assistant, *Polesky State University*, kiselirina@mail.ru

Аннотация: Республика Беларусь постепенно переходит на программно-целевое бюджетирование, внедрение которого позволит повысить эффективность государственных расходов.

Ключевые слова: Программный бюджет, государственная программа, планирование и финансирование расходов.

В условиях мирового экономического кризиса всё большую актуальность приобретают вопросы эффективного и целесообразного использования бюджетных средств. Одним из наиболее эффективных методов финансирования расходов бюджетов во всем мире признается программно-целевой метод. Данный метод предполагает формирование программного бюджета, который нацелен на достижение планируемого результата и способствует конкурентному распределению бюджетных средств.

Программно-целевое планирование и финансирование расходов бюджета позволяет обеспечить развитие приоритетных отраслей экономики, отдельных территорий, привлекать для этого финансовые ресурсы из разных источников.

Применение программного бюджета предполагает:

1. распределение средств в зависимости от поставленных перед распорядителями средств целей в соответствии с приоритетами социально-экономической политики;
2. обеспечение увязки интересов, целей и задач органов власти и субъектов хозяйствования;
3. нацеленность на решение разноплановых проблем, преимущественно межотраслевого и межтерриториального характера;
4. увязка расходов бюджета с результатами их использования;
5. возможность сокращения или полного прекращения финансирования программ в случае их неэффективной реализации, что позволит создать конкуренцию между министерствами за бюджетные ресурсы, которая будет способствовать повышению качества государственных услуг.

В международной практике программное планирование является одним из наиболее актуальных и востребованных направлений реформирования системы управления финансами. В мире элементы программного бюджетирования известны с середины XX века. Первопроходцем в новом деле явились США, и вскоре метод приобрел широкую популярность. В настоящее время его активно используют в Великобритании, **Швеции, Новой Зеландии, Южной Корее, Нидерландах и других государствах**. Переход к программному бюджетированию начат и в странах-партнерах по Единому экономическому пространству – России и Казахстане.

Республика Беларусь начала переход к системе программного планирования в 2009 году. Внедрение программного бюджета прежде всего связано с недостатками действующей системы планирования и распределения бюджетных средств. Действующая система не позволяет оперативно реагировать на новые потребности и возможности, а также стимулирует расходовать денежные средства даже в том случае, если в этом нет необходимости (поскольку они предусмотрены в бюджете). Недостатки сметного финансирования заключаются в бюджетировании затрат, а не результатов.

Программное планирование способно повысить эффективность государственных расходов за счет концентрации ресурсов на действительно важных направлениях. Позитивный потенциал программно-целевого бюджетирования определяется тесной связью расходов государства с достижением конкретных результатов.

Первые шаги по внедрению программного бюджетирования в Республике Беларусь уже сделаны. В частности предприняты попытки создать методологическую основу для формирования и реализации государственных программ. Так, утверждены Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ (постановление Совета Министров №404 от 31 марта 2009 г.), Методические рекомендации по порядку формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ (постановление Министерства экономики Республики Беларусь № 79 от 30 апреля 2009 г.) и др.

В данных документах дается определение программы как комплекса мероприятий, увязанного по ресурсам (материальным, финансовым, трудовым и иным), заказчикам, исполнителям и срокам выполнения, обеспечивающего достижение определенной цели [1].

Отмечается, что срок реализации той или иной программы, как правило, должен соответствовать сроку выполнения программы социально-экономического развития Беларуси на пять лет.

Источниками финансирования госпрограмм могут быть: средства республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов; собственные средства исполнителей программ; средства, полученные от спонсорской и благотворительной помощи; заемные средства (включая **кредиты банков**) и иные источники.

В настоящее время перечень госпрограмм, финансируемых в очередном финансовом году определяется Министерством экономики с участием Министерства финансов и вносится в правительство одновременно с проектами бюджета и прогноза социально-экономического развития Беларуси.

В 2015 г. в Беларуси за счет средств республиканского бюджета финансируется 67 государственных программ. Одиннадцать программ являются специальными, их содержание неизвестно, поскольку они реализуются силовыми ведомствами (Комитет государственной безопасности, Министерство обороны, Государственный пограничный комитет).

Ожидается, что общие расходы республиканского бюджета на финансирование госпрограмм в 2015 г. составят не менее 25,360 трлн. руб., или около 18% всех расходов республиканского бюджета [2].

Наибольший объем финансирования в 2015 г. предусмотрен по следующим программам: программа устойчивого развития села на 2011-2015 гг. – 9,093 трлн. руб. (или 35,6% от общего объема финансирования программ республиканским бюджетом); программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 гг. – 4,167 трлн. руб. (16,4%); программа «Дороги Беларуси» на 2006-2015 гг. – 2,777 трлн. руб. (11%); **программа инновационного развития Беларуси на 2011-2015 гг.** – 2,100 трлн. руб. (8,3%); программа развития среднего специального образования на 2011-2015 гг. – 1,249 трлн. руб. (4,9%).

Объем финансирования специальных программ в 2015 г. составляет 0,682 трлн. руб. (2,7%).

Таким образом, **республиканский бюджет Беларуси** не является в полной мере программным.

Первой и самой важной проблемой развития в Республике Беларусь программно-целевого метода бюджетного планирования является слабая осведомленность общества в целом (и финансовых работников в частности) о его сути. То есть важным является не просто достижение какой-либо цели, будь то обеспечение жителей Беларуси чистой водой или строительство пунктов пропуска на границе, а реализация поставленных задач в конкретные сроки, определенными силами и за четко рассчитанные деньги. Кроме того, при разработке программ часто смысл работы сводится к тому, что очерчивается круг проблем, существующих в какой-либо отрасли, и обосновывается необходимость в бюджетном финансировании, причем, чем больше будет выделено средств, тем выше прогнозируется эффект.

Суть запланированных мероприятий заключается в их комплексности, в достижении цели минимально возможными средствами, а не в том, чтобы освоить их наибольшее количество. На практике же в большинстве своем программы воспринимаются как инструмент получения дополнительных денег. В значительной степени данная проблема возникла из-за отсутствия в масштабах республики работы по популяризации метода, разъяснению для широкого круга общества в целом и финансовых работников в частности его преимуществ. В результате большинство предпочитает работать по старинке, не задумываясь о достижении каких-то мифических целей.

Кроме того, до сих пор большинство вопросов остаются нерешенными: отсутствует прозрачность операций в рамках финансирования госпрограмм, доступ к детализированной статистической и аналитической информации о фактическом исполнении бюджета является закрытым, не разработаны конкретные критерии и показатели оценки эффективности госпрограмм, отсутствует ответственность и подотчетность распорядителей бюджетных средств и др. В данном случае должны быть разработаны критерии и показатели оценки эффективности госпрограмм, а также система штрафов и поощрений для государственных служащих.

Таким образом, внедрение программного бюджетирования требует целого ряда существенных изменений в финансовой деятельности государства: модернизации всех финансовых процессов, повышение профессионализма финансовых работников, а также новых компетенций специалистов сферы общественных финансов.

Список использованных источников:

1. Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ: Постановление Совета Министров РБ, 31 марта 2009 г., №404// Консультант Плюс: Беларусь. [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. О республиканском бюджете на 2015 год: Закон Респ. Беларусь, 23 дек. 2014 г., № 225-3 // Консультант Плюс: Беларусь. [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Шаш, Н.Н. Построение программного бюджета и оценка эффективности программ / Н.Н. Шаш // Финансовый журнал. – 2011. - №2. – С. 55-64.