

**Механизм ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Т.И. Шаврук

Национальный банк Республики Беларусь, taniasha@gmail.com

Государственное регулирование банковской системы вытекает из конституционной функции государства по регулированию экономики. Его цели определяются экономической политикой государства и предусматривают обеспечение финансовой стабильности.

Рассмотрим основные элементы механизма государственного регулирования банковской деятельности.

Во-первых, государство влияет на финансово-кредитную систему на макроэкономическом уровне путем принятия законодательных и иных нормативно-правовых актов, разработки и утверждения основных направлений государственной денежно-кредитной политики, через установление государственных стандартов организации и функционирования финансово-кредитных учреждений и др.

Причем государственному регулированию банковской деятельности объективно присуща правовая форма. Различные органы государственной власти принимают нормативные акты, устанавливающие основы организации и параметры банковской системы, статус субъектов и правовые режимы банковской деятельности, а также правила осуществления банковской деятельности как совокупности банковских операций и сделок.

Банковское законодательство создается путем принятия законодательных актов Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Республики Беларусь, постановлений Правительства Республики Беларусь, нормативно-правовых актов Национального банка и нормативных пра-

вовых актов, принимаемых Национальным банком совместно с Правительством Республики Беларусь или республиканскими органами государственного управления.

Правовой основой функционирования национальной банковской системы является Банковский кодекс Республики Беларусь в редакции 2006 года, в котором систематизировано банковское законодательство в одном законодательном акте.

Отметим, что с учетом нарабатанной практики необходимо постоянное совершенствование Банковского кодекса. В настоящее время на рассмотрении в Национальном собрании Республики Беларусь находится проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь». В нем учтены рекомендации миссии Международного валютного фонда и Всемирного банка, предусматриваются действенные механизмы защиты от вмешательства в деятельность Национального банка, совершенствование надзора за банками за счет внедрения международных стандартов, развитие методов надзора, ориентированных на оценку и ограничение рисков. Определена новая функция Национального банка – осуществление мониторинга финансовой стабильности, платежной системы и финансовых рынков Республики Беларусь, рисков банковского сектора экономики, оценка влияния денежно-кредитной и экономической политики государства на стабильность банковского сектора и отдельных банков. Усиление независимости центрального банка будет сопровождаться повышением прозрачности его деятельности путем регулярного опубликования информации о своей деятельности.

В проекте Закона систематизируются права и обязанности Национального банка в области банковского надзора, сформирована система пруденциальных требований к банкам с учетом существующего мирового опыта и рекомендаций Базельского комитета по банковскому надзору.

Важнейшим инструментом макроэкономического регулирования банковской сферы являются Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь, ежегодно разрабатываемые Национальным банком, представляемые Национальным банком и Правительством Республики Беларусь на утверждение Президента Республики Беларусь. Они включают в себя и мероприятия Национального банка по совершенствованию банковской системы Республики Беларусь и банковского надзора.

Улучшению механизма государственного регулирования банковской деятельности в 2000-е годы способствовало принятие также Концепции развития банковской системы Республики Беларусь на 2001—2010 годы а также Стратегии развития банковского сектора экономики Республики Беларусь на 2011—2015 годы, разработанная в соответствии с приоритетами социально-экономического развития государства, предусматривающими вхождение в число 30 лучших стран мира по условиям ведения бизнеса.

В соответствии со Стратегией Национальным банком было намечено усиление надзора и контроля за деятельностью банков, совершенствование институциональной и функциональной структур банковской системы, налогообложения банков, расширение ресурсной базы и повышение капитализации банков, оптимизация их активов и пассивов.

Сильное влияние на функционирование механизма государственного регулирования банковской системы на макроуровне оказывает Президент Республики Беларусь. Он издает нормативные правовые акты в форме декретов и указов, Национальный банк подотчетен ему. Глава государства также утверждает Устав Национального банка, изменения и дополнения, вносимые в него, назначает с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Председателя и членов Правления Национального банка, освобождает их от должности с уведомлением Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, определяет аудиторскую организацию для проведения аудита деятельности Национального банка, утверждает годовой отчет Национального банка с учетом аудиторского заключения и распределения его прибыли.

Кроме того, Президент Республики Беларусь принятием своих правовых актов также регулирует вопросы развития крупнейших банков, защиты банковских вкладов, привлечения стратегических иностранных инвесторов в банковскую систему.

Во-вторых, регулирование банковской деятельности в рыночной экономике — это непосредственное воздействие на организации, функционирующие в банковской сфере, но без вмешательства в их оперативную деятельность. Оно находит свое выражение в воздействии центрального банка как главного элемента системы на коммерческие банки в рамках самой банковской системы.

На основании Банковского кодекса Национальный банк как орган, не входящий в систему органов исполнительной власти, осуществляет внутрисистемное государственное регулирование.

Ключевой задачей Национального банка как регулятора денежно-кредитных отношений является обеспечение надежности и поддержание стабильности банковской системы.

Национальный банк осуществляет государственную регистрацию банков, лицензирование банковской деятельности, устанавливает запреты и ограничения для банков, определяет нормативы их безопасного функционирования, осуществляет надзор за деятельностью банков, выявляет нарушения банковского законодательства и принимает меры по их устранению.

Одной из важнейших целей деятельности Национального банка является развитие и укрепление банковской системы страны, обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы.

Для этого Национальный банк использует разнообразные инструменты косвенного регулирования финансово-кредитной системы. Он устанавливает объем кредитов, предоставляемых банкам Национальным банком, систему рефинансирования банков, нормативы обязательных резервов, депонируемых в Национальном банке, ставку рефинансирования и процентные ставки по операциям Национального банка.

Национальный банк постепенно повышает требования к размерам капиталов и уставных фондов банков, к их ликвидности, соблюдению пруденциальных норм, снижению рисков, внедрению международных стандартов финансовой отчетности. Это позволяет ускоренно развивать белорусские банки и подготовить их к жесткой конкуренции с зарубежными банками.

Национальный банк активно проводит работу по формированию системы оценки финансовой устойчивости банковского сектора. Практически используются такие компоненты системы анализа устойчивости банковского сектора, как мониторинг текущей ситуации, анализ тенденций, стресс-тестирование и другие.

Таким образом, государственное регулирование банковской деятельности в Республике Беларусь осуществляется рядом государственных структур и носит комплексный характер. Наблюдается тенденция усиления регулирующего воздействия государственных институтов на национальную банковскую систему, повышение самостоятельности Национального банка как важнейшего элемента механизма регулирования, расширение его функций по мониторингу финансовой стабильности.